



**COMUNITÀ MONTANA
VALLE BREMBANA
ENTE GESTORE PIANO DI
ZONA 2025/2027**

ALGUA – AVERARA – BLELLO – BRACCA – BRANZI – CAMERATA CORNELLO – CARONA
CASSIGLIO – CORNALBA – COSTA SERINA – CUSIO DOSSENA – FOPPOLO – ISOLA DI FONDRA
– LENNA – MEZZOLDO – MOIO DE' CALVI – OLMO AL BREMBO – OLTRE IL COLLE ORNICA –
PIAZZA BREMBANA – PIAZZATORRE – PIAZZOLO – RONCOBELLO – SAN GIOVANNI BIANCO –
SAN PELLEGRINO TERME – SANTA BRIGIDA – SEDRINA – SERINA TALEGGIO – UBIALE
CLANEZZO – VAL BREMBILLA – VALLEVE – VALNEGRA VALTORTA VEDESETA – ZOGNO

Sistema Socio Sanitario
 Regione
Lombardia
ATS Bergamo

PIANO OPERATIVO E CRITERI PER L'EROGAZIONE DI MISURE A SOSTEGNO DI PERSONE NON AUTOSUFFICIENTI E CON DISABILITÀ – FONDO NON AUTOSUFFICIENZE (FNA) 2026/2027

DGR N. 6320/2026 e decreto n. 10028/2026 – Decreti riparto n. 8176/2026 e n. 9728/2026

Analisi del bisogno - Ambito Territoriale Sociale Valle Brembana

La Valle Brembana conta 39.826 residenti, di cui il 27,99% over 65 e l'8,47% over 80, configurando una popolazione fortemente anziana. L'indice di vecchiaia, pari a 264,94, evidenzia inoltre un marcato squilibrio generazionale rispetto alla media provinciale e regionale. Non sono invece disponibili dati aggiornati sulla popolazione con disabilità.

La bassa densità abitativa, pari a 61,6 abitanti per km², e la conformazione montana determinano una significativa dispersione insediativa, con conseguenti difficoltà di accesso ai servizi e maggiore fragilità delle reti di prossimità, soprattutto nei Comuni più piccoli e periferici.

La rete dei servizi per anziani presenta una forte componente residenziale: sono presenti 4 RSA per complessivi 332 posti a contratto, con un'offerta proporzionalmente superiore a quella dell'area dell'ASST Papa Giovanni XXIII e della provincia. Il ricorso alla residenzialità è particolarmente significativo tra gli anziani, con 63,5 inserimenti ogni 1.000 over 75, a conferma del ruolo centrale della RSA nella risposta alla non autosufficienza.

Accanto alle RSA sono presenti alcune esperienze di residenzialità leggera e housing sociale, con un numero contenuto di posti, che rappresentano un possibile livello intermedio per anziani fragili, favorendo il mantenimento delle autonomie e contribuendo a prevenire istituzionalizzazioni precoci.

La principale criticità riguarda invece l'assenza di Centri Diurni Integrati: nell'Ambito non è presente alcuna struttura né alcun posto a contratto. Alcuni residenti accedono comunque a CDI fuori territorio, con conseguenti difficoltà logistiche per le famiglie. La mancanza di questo livello intermedio determina una polarizzazione tra domicilio e RSA, aumentando il carico assistenziale sulle famiglie e riducendo le opportunità di sollievo, socializzazione e prevenzione del decadimento.

Sul versante domiciliare sono attivi RSA Aperta e SAD. La RSA Aperta conta 141 beneficiari e presenta livelli di presa in carico sostanzialmente in linea con il dato provinciale, mentre il SAD raggiunge 122 beneficiari, distribuiti anche nei Comuni più piccoli e periferici della Valle. Entrambi i servizi rappresentano strumenti fondamentali per sostenere la permanenza al domicilio, pur evidenziando margini di potenziamento alla luce dell'elevata presenza di anziani fragili.

A completamento della rete sono attivi Caffè Sociali a Piazza Brembana, San Giovanni Bianco, San Pellegrino, Serina e Zogno, che costituiscono presidi di prossimità per contrastare solitudine e isolamento e promuovere socializzazione e invecchiamento attivo.

Nel complesso, la Valle Brembana dispone di una rete residenziale consolidata e di servizi domiciliari e comunitari significativi, ma presenta uno squilibrio tra i diversi livelli di assistenza. Le priorità di sviluppo riguardano pertanto il rafforzamento della domiciliarità e del sostegno ai caregiver, la costruzione di un'offerta semiresidenziale, anche sperimentale, e il consolidamento dei servizi di prossimità, per costruire un sistema maggiormente integrato tra cura, prevenzione e comunità.

Premessa:

In coerenza con la Programmazione Regionale relativa al Fondo Nazionale per le Non Autosufficienze (Piano nazionale per la non autosufficienza 2025-2027), approvata con DGR n. 6320/2026, e con il decreto n. 10028/2026 di approvazione delle relative linee operative, la precedente Misura B2 viene sostituita da due nuove linee di intervento: Misura Sostegno e Misura Servizi, finalizzate a favorire:

- La permanenza della persona nel proprio ambiente di vita;
- Il sostegno al caregiver familiare;
- Il potenziamento degli interventi domiciliari;
- La costruzione di percorsi personalizzati coerenti con i bisogni della persona e del nucleo familiare.

L'attuazione delle Misure è definita secondo i criteri di riparto delle risorse previsti dal Decreto n. 8176/2026 e dal Decreto n. 9728/2027, relativi rispettivamente agli esercizi finanziari 2026 e 2027.

MISURA SOSTEGNO - gravi

La Misura Sostegno consiste nell'erogazione di contributi economici mensili finalizzati a favorire il mantenimento al domicilio della persona e a sostenere il nucleo familiare nel carico assistenziale.

È attiva una procedura semplificata finalizzata a garantire continuità della presa in carico per tutti i cittadini già beneficiari di interventi FNA (anno 2024-esercizio 2025) che confermino la permanenza dei requisiti di accesso previsti dalla normativa vigente e qualora il Progetto Individualizzato (P.I.) sottoscritto nella precedente annualità mantenga inalterate i propri interventi e finalità.

La Misura Sostegno è attuata secondo la seguente articolazione temporale:

- Progetti in continuità: copertura dal 1° agosto 2026 al 31 dicembre 2027;
- Nuove attivazioni: copertura dal 1° novembre 2026 al 31 dicembre 2027.

STRUMENTI:

1. **Contributo per caregiver familiare pari a € 100,00/mese** finalizzato a compensare le prestazioni di assistenza indiretta assicurate dal solo caregiver familiare inserito nel progetto individualizzato (P.I.) e coinvolto attivamente nell'attuazione dei piani di assistenza. È consentito l'accesso alla misura anche a beneficiari iscritti in via continuativa a servizi semi-residenziali (es. CDD, CSE ecc. oltre le 14 ore settimanali) con decurtazione del buono pari al 50%, a seguito della valutazione effettuata dall'EVM e purché tale decisione sia adeguatamente motivata e riportata nel P.I. complessivo;
2. **Contributo per assistente familiare pari a € 300,00 full time/mese (oltre le 26h settimanali) / max € 150,00 - part time/mese** (fino a 26h settimanali), a titolo di rimborso delle prestazioni assicurate da assistente familiare regolarmente impiegato;
3. **Assegno di autonomia mensile pari a massimo a € 300,00** per sostenere progetti di vita indipendente di persone con disabilità con necessità di sostegno intensivo elevato, che intendono realizzare il proprio progetto senza il supporto del caregiver familiare, ma con l'ausilio di un assistente personale, autonomamente scelto e regolarmente impiegato. Tale contributo potrà essere erogato solo in presenza di una progettualità di vita indipendente condivisa tra Ambito e ASST e può essere riconosciuto alle persone che sono in possesso di un ISEE sociosanitario $\leq$ a € 25.000,00;

I contributi ai punti 1, 2 e 3 non sono sovrapponibili.

MISURA SERVIZI – gravi

La Misura Servizi sostiene, in modo particolare, gli interventi integrativi sociali – assistenza diretta – di natura complementare e integrativa alla Misura Sostegno, finalizzati a favorire la sostituzione di cura del caregiver familiare.

È attiva una procedura semplificata finalizzata a garantire continuità della presa in carico per tutti i cittadini già beneficiari di interventi integrativi FNA (anno 2024-esercizio 2025) che confermino la permanenza dei requisiti di accesso previsti dalla normativa vigente, mantenendo invariati gli interventi ed il budget precedentemente assegnato.

Gli interventi correlati alla Misura Servizi potranno essere richiesti in qualunque momento dalla data di approvazione del presente Avviso e dovranno essere erogati entro il 31 dicembre 2027.

STRUMENTI:

1. **Attivazione di Interventi di assistenza diretta (interventi sociali integrativi)** per un importo massimo complessivo pari a € 3.000,00 per ciascun beneficiario, fino ad esaurimento fondi e coerentemente con quanto definito nel Progetto Individualizzato (P.I.);
2. **Attivazione di interventi sociali integrativi, anche riferiti a servizi differenti**, purché gli stessi siano previsti nel P.I. e non superino il massimale pari a € 3.000,00.

A titolo esemplificativo e non esaustivo, possono comprendere:

- interventi di assistenza domiciliare (SAD), gestiti da soggetti pubblici e privati secondo i criteri utilizzati per l'accreditamento SAD di Ambito e relativi documenti;
- erogazione contributo a titolo di rimborso della spesa sostenuta per ricoveri di sollievo fino a 30 giorni.

MISURA SERVIZI – gravissimi

In coerenza con gli indirizzi programmatici del PNNA 2022-2024, confermati dal PNNA 2025-2027, il presente Programma prevede, per le persone anziane non autosufficienti ad elevata intensità assistenziale e per le persone con disabilità con necessità di sostegno molto elevato (gravissimi), l'erogazione di interventi integrativi sociali a supporto della domiciliarità.

Gli interventi sono definiti nell'ambito del Progetto Individuale (P.I.), condiviso con l'Équipe di Valutazione Multidisciplinare dell'ASST Papa Giovanni XXIII, e sono erogati dall'Ambito Territoriale mediante voucher sociale.

È garantita la continuità dei voucher già attivati nella precedente annualità nel rispetto degli interventi previsti dal P.I.

Non è prevista alcuna istanza da parte del cittadino all'Ambito relativamente alla presente misura, il quale dovrà presentarla direttamente all'ASST del Distretto Territoriale di competenza.

STUMENTI:

1. **Voucher sociale per interventi di assistenza diretta a favore di minori e adulti con disabilità e necessità di sostegno intensivo molto elevato** pari a € 65,00/mese fino a un massimo di € 780,00 per servizi integrativi quali:
 - assistenza domiciliare;
 - ricoveri di sollievo;
 - interventi educativi;
 - avvicinamento ai servizi
2. **Voucher sociale per interventi di assistenza diretta destinati a persona anziana non autosufficiente ad alto bisogno assistenziale** pari a € 150,00/mese fino a un massimo di € 1.800,00 per servizi integrativi quali:
 - assistenza domiciliare
 - ricoveri di sollievo

I servizi sono erogati secondo quanto previsto dal P.I. del beneficiario, concordato con l'equipe di Valutazione Multidisciplinare ASST-PG23.

DESTINATARI (gravi)

Possono beneficiare degli interventi tutti i soggetti disabili adulti e minori ed anziani non autosufficienti in possesso dei seguenti requisiti:

- disabilità grave e/o non autosufficienza (così come definito dall'art.3 comma 3 della legge 104/1992), oppure indennità di accompagnamento di cui alla legge n.18/1980 e successive modifiche/integrazioni con L. 508/1988 oppure definite non autosufficienti ai sensi dell'allegato 3 del DPCM n. 159/2013 e a cui è riconosciuta la rispettiva indennità), oppure certificazione della condizione di disabilità ad esito del procedimento di valutazione di base di cui al D.Lgs. 62/2024.
- Di qualsiasi età, tenuto conto che:
 - sono considerate **persone con disabilità** non autosufficienti, tutti i soggetti fino a 70 anni;
 - sono considerate **persone anziane** i soggetti di età superiore a 70 anni.
- Residenti presso un Comune appartenente all'Ambito della Valle Brembana, in caso di cambio di residenza del beneficiario (persona ammessa e finanziata) in corso dell'esercizio in altro Comune/Ambito lombardo, l'Ambito territoriale mantiene la competenza amministrativa degli interventi (Misura Servizi) e dei benefici (Misura Sostegno) fino alla data di validità del progetto, provvedendo ad avviare per tempo le procedure necessarie al trasferimento della competenza e assicurando la continuità dei medesimi.
- **Per adulti e anziani:** ISEE SOCIOSANITARIO in corso di validità uguale o inferiore a € 25.000,00;
- **Per minori:** ISEE ORDINARIO - minorenni in corso di validità uguale o inferiore a € 40.000,00;

Viene definito un campione di almeno il 5% dei destinatari soggetti a verifica dei requisiti dichiarati in sede di presentazione dell'istanza.

CRITERI E MODALITA' DI ACCESSO (gravi)

Il cittadino accede presentando domanda tramite l'assistente sociale del comune di residenza.

Il Servizio Sociale comunale conduce le verifiche e le valutazioni, avvalendosi delle scale di valutazione IADL-ADL e di fragilità sociale, in base alle quali attribuisce un punteggio di gravità e predispone un progetto individuale (P.I.), che dovrà essere validato dal richiedente e dalla sua famiglia e, qualora la situazione sia ritenuta di particolare complessità, verrà valutato un ulteriore passaggio in EVM.

La domanda viene trasmessa a mezzo PEC all'Azienda Speciale Sociale Valle Brembana e inserita dagli assistenti sociali di competenza nel portale CSI – Cartella Sociale Informatizzata.

L'Ambito si riserva di valutare la qualità del progetto presentato chiedendo eventualmente integrazioni e/o una riformulazione del Progetto di intervento in tempi successivi, o una rivalutazione in EVM.

Per le domande di continuità è prevista una procedura semplificata che confermi la permanenza dei medesimi requisiti e condizioni della precedente annualità.

- Le domande di accesso alla Misura Servizi – istanza di prosecuzione e nuova istanza – dovranno pervenire esclusivamente entro i termini definiti dal bando;
- Le domande di accesso alla Misura Sostegno – istanza di prosecuzione e nuova istanza – potranno pervenire in qualunque momento, comunque non oltre il 31 dicembre 2027 (modalità a sportello).

RIPARTO E PROGRAMMAZIONE FONDI

Le risorse finanziarie destinate al presente piano operativo (gravi e gravissimi) sono costituite da fondi derivanti dai seguenti decreti:

- Decreto n. 8176 del 19/06/2026: quota esercizio finanziario 2026, per un importo complessivo di €311.497,89;
- Decreto n. 9728 del 20/07/2026: quota esercizio finanziario 2027, per un importo complessivo di €283.042,27.

La disponibilità finanziaria complessiva destinata all'attuazione delle misure in oggetto è pertanto determinata dalla somma dei due decreti sopra citati, pari a €594.540,16.

I contributi saranno erogati, nell'ambito dei rispettivi target e misure, fino ad esaurimento delle risorse disponibili; l'Ente potrà, in presenza di risorse residuali, riallocarle su altro target, nel rispetto dei vincoli previsti dalla DGR di riferimento.

È facoltà dell'Ambito destinare alle misure relative al presente piano eventuali risorse residue derivanti da precedenti annualità. Le risorse potranno essere eventualmente integrate, anche in corso di attuazione del piano, in coerenza con le disponibilità e con quanto sarà determinato dall'ATS competente e/o da Regione Lombardia.

Gravi

N° Beneficiari potenziali per MISURA SOSTEGNO	minori	adulti	anziani
Buono sociale mensile caregiver familiare - continuità	5	53	22
Buono sociale mensile personale di assistenza regolarmente impiegato - continuità	0	0	15
Buono sociale mensile caregiver familiare – nuove istanze	6	6	0
Buono sociale mensile personale di assistenza regolarmente impiegato – nuove istanze	0	0	0
Assegno per l'autonomia	0	2	0
N° Beneficiari potenziali per MISURA SERVIZI	minori	adulti	anziani
Servizi Integrativi	6	0	60
Totale beneficiari potenziali	17	61	97

Riparto risorse per MISURA SOSTEGNO	
Buono sociale mensile caregiver familiare – continuità ANZIANI	€37.400,00
Buono sociale mensile caregiver familiare – continuità DISABILI	€79.050,00
Buono sociale mensile personale di assistenza regolarmente impiegato - continuità	€71.400,00
Buono sociale mensile caregiver familiare – nuove istanze ANZIANI	€0,00
Buono sociale mensile caregiver familiare – nuove istanze DISABILI	€11.746,05
Buono sociale mensile personale di assistenza regolarmente impiegato – nuove istanze	€0,00
Assegno per l'autonomia – Progetti di vita indipendente	€8.400,00
Riparto risorse per MISURA SERVIZI	
Servizi integrativi - anziani	€183.043,32
Servizi integrativi - disabili	€12.078,42
Totale risorse complessive	€403.117,79

Nelle more della piena attuazione di quanto previsto dalla DGR n. 6320/2026, e in considerazione della necessità di garantire la continuità degli interventi a favore dei beneficiari già ammessi e finanziati nella precedente annualità, il presente Piano Operativo prevede, in coerenza con la succitata DGR, una rimodulazione delle risorse finanziarie tra i target di utenza nell'ambito della Misura Sostegno (gravi), nello specifico lo spostamento di risorse dal target "persone con disabilità" al target "persone anziane", per un importo complessivo pari a €46.401,19.

Qualora, a seguito della verifica del fabbisogno effettivo, le risorse oggetto della predetta rimodulazione non risultassero, in tutto o in parte, necessarie per garantire la continuità degli interventi in favore dei beneficiari

AMBITO TERRITORIALE VALLE BREMBANA

già ammessi e finanziati, le somme non utilizzate, unitamente alle eventuali ulteriori risorse stanziare a garanzia della continuità e non necessarie a tale finalità, saranno destinate al finanziamento delle nuove istanze, nel rispetto della normativa vigente.

Gravissimi

N° Beneficiari potenziali per MISURA SERVIZI	minori	adulti	anziani
Servizi integrativi	11	10	3

Riparto risorse	
Servizi – disabili	€ 11.849,42
Servizi - anziani	€ 179.572,95
Totale risorse complessive	€ 191.422,37

CRITERI PER LA DEFINIZIONE DELLA GRADUATORIA - MISURA SOSTEGNO (gravi)

L'Ambito, relativamente alle nuove istanze a valere sulla MISURA SOSTEGNO (Gravi) procederà a stilare 4 graduatorie distinte, come da seguenti specifiche:

- Contributo per caregiver familiare – ANZIANI
- Contributo per caregiver familiare – DISABILI
- Contributo per assistente familiare
- Assegno di autonomia per progetti di vita indipendente

Relativamente alle nuove istanze a valere sulla MISURA SOSTEGNO (Gravi) si esplicitano i seguenti parametri utili alla definizione delle graduatorie, tenendo conto che le domande di continuità verranno garantite (qualora ritenute idonee) e non saranno sottoposte a tale valutazione.

	VALORE	PUNTEGGI
ISEE	DA 0,00 A 5.000,00€	10
	DA 5.000,01 A 10.000,00 €	8
	DA 10.000,01 A 15.000,00 €	6
	DA 15.000,01 A 20.000,00 €	4
	DA 20.000,01 A 25.000,00 €	2
ISEE MINORENNI	DA 0,00 A 5.000,00€	10
	DA 5.000,01 A 10.000,00 €	9
	DA 10.000,01 A 15.000,00 €	8
	DA 15.000,01 A 20.000,00 €	7
	DA 20.000,01 A 25.000,00 €	6
	DA 25.000,01 A 30.000,00 €	4
	> DI 30.000,00 €	2
ADL	0	10
	1	9
	2	8
	3	7
	4	5
	5	4
	6	2
IADL	0	10
	1	9
	2	8
	3	7
	4	6
	5	5
	6	4
	7	3
	8	2
SCHEDA SOCIALE	DA 0 A 5	1
	DA 6 A 10	3
	DA 11 A 15	5
	DA 16 A 20	7

Ai minori, ai quali non vengono somministrate le scheda ADL – IADL, saranno aggiunti n. 12 punti complessivi che andranno a sommarsi al punteggio di ISEE e SCHEDA SOCIALE.

MODALITA' DI LIQUIDAZIONE

A seguito di approvazione delle istanze si procederà alla liquidazione con le modalità di seguito espletate:

Misura Sostegno:

- Contributo per caregiver familiare/assistente familiare e assegno di autonomia: verrà erogata la cifra spettante al beneficiario in tranches distinte, come da seguenti specifiche:
 - anno 2026: 1 tranche unica da erogare entro il 31.01.2027;
 - anno 2027: 4 tranches trimestrali da erogare entro l'ultimo giorno del mese successivo al trimestre di riferimento.

È facoltà dell'Ambito richiedere la documentazione attestante la prestazione svolta dall'assistente familiare e, relativamente al Pro.vi, la trasmissione della documentazione attestante la prestazione ricevuta (es: fattura e/ o documentazione fiscale intestata al beneficiario del contributo);

Misura Servizi – interventi di assistenza diretta:

- Modalità Voucherizzazione: erogazione a seguito di fattura da parte del soggetto accreditato prescelto al termine della fornitura delle prestazioni;
- Rimborso quota parte servizio: contributo erogato in un'unica tranche al richiedente, dietro presentazione della fattura e della copia del bonifico versato.

DURATA

Il presente documento ha validità dalla data di approvazione in Assemblea dei Sindaci e fino alla chiusura dell'esercizio 2027 (31/12/2027).

PER INFORMAZIONI

Rivolgersi all'ufficio servizi sociali dell'Azienda Speciale Sociale Valle Brembana ai seguenti recapiti:

Tel.: 0345/82625 int.1 - E-mail: segreteria@aziendavallebrembana.it